

# 福建省公共数据资源开放分级分类指南（试行）

## 1. 引言

根据《福建省政务数据管理办法》（省政府令第178号）相关要求，对公共数据资源实施分级分类开放，提高政府数据开放精细化管理水平，为福建省大数据产业发展打好根基。

## 2. 范围

本指南用于指导福建省各行政机关以及履行公共管理和公共服务职能的企事业单位（以下统称公共管理和服务机构）在依法履职过程中采集和产生的各类数据资源，通过福建省公共信息资源统一开放平台向社会开放时进行分级分类。

## 3. 规范性引用文件

《福建省政务数据管理办法》（省政府令第178号）

GB/T 25069 信息安全技术 术语

GB/T 21063.4-2007 政务信息资源目录体系 第4部分 政务信息资源分类

## 4. 术语和定义

### 4.1 公共数据资源开放分级

公共数据资源开放分级是指在公共数据资源开放过程中，从公共数据资源安全要求、个人信息保护要求和应用要求等因素，将公共数据资源分为不同级别的管理方式。

### 4.2 公共数据资源开放分类

公共数据资源开放分类是指根据数据的属性或特征，将其按

照一定的原则和方法进行区分和归类，同一公共数据资源可同时分属多类，并建立起一定的分类体系和排列顺序，以便更好地管理和使用数据的过程。

### 4.3 个人敏感信息

个人敏感信息是指一旦遭到泄露或修改，会对标识的个人信息主体造成不良影响的个人信息。各行业个人敏感信息的具体内容根据接受服务的个人信息主体意愿和各自业务特点确定。例如个人敏感信息可以包括身份证号码、手机号码、种族、政治观点、宗教信仰，以及基因、照片、指纹等生物特征数据。

## 5. 分级原则

### 5.1 自主定级

各公共管理和服务机构在开放数据之前，应该按照分级方法自主对各种类型数据进行分级。

### 5.2 明确需求

各公共管理和服务机构在为各种类型数据确定了数据级别后，应该明确该级别的数据开放需求、数据分发范围、是否需要脱密或脱敏处理等。

## 6. 分类原则

### 6.1 兼容性

分类应遵循国家、地方、部门法律法规、相关规定的要求。

### 6.2 安全性

分类应以公共数据资源安全可控开放为基础。

### 6.3 科学性

分类应符合公共数据资源的多维特征及其相互间客观存在的逻辑关联。

#### 6.4 需求导向

分类应确保每个类目下要有数据，不设没有意义的类目，类目划分要符合用户对数据分类的普遍认识。

#### 6.5 可扩展性

分类应充分考虑国际国内发展趋势，满足将来可能出现的数据类型。

### 7. 分级分类方法

#### 7.1 分级方法

依据公共数据资源敏感程度，充分考虑公共数据资源开放对国家安全、社会稳定和公民安全的重要程度来确定级别。分级方法如表 1 所示。

表 1 公共数据资源分级

|      | 公共数据资源敏感程度 |      |
|------|------------|------|
|      | 非敏感数据      | 敏感数据 |
| 等级划分 | 普遍开放       | 授权开放 |

公共数据资源开放分级结果将确定该类型公共数据资源开放范围，以及开放前是否需要脱敏和脱密处理等。如表 2 所示

表 2 公共数据资源不同等级管控要求

| 数据分级 | 等级管控要求                            |
|------|-----------------------------------|
| 普遍开放 | 完全开放、脱敏开放，可以直接从开放平台获取。            |
| 授权开放 | 依场景开放，可以向省或者设区市数据管理机构申请，按规定授权后开放。 |

## 7.2 分类方法

公共数据资源开放分类采用线分类法，以公共数据资源本身的属性作为出发点，结合政务数据特有的行业属性特征，将公共数据资源分为2层类目，并排列成一个层次逐级展开的分类体系。

## 8. 分类编码说明

在充分考虑扩展性的原则下，对公共数据资源一级分类及二级分类按照如下方式进行编码。

### 8.1 一级分类编码

采用2位数字的编码方式，用以标识公共数据资源可开放对象所属的一级分类，如：01、02、03……

### 8.2 二级分类编码

采用一级分类编码+1位字母的编码方式，用以标识公共数据资源可开放对象所属的二级分类，如：01A、01B、02A……。

## 附件

### 福建省公共数据资源开放分类表

| 一级编码 | 一级分类 | 二级编码 | 二级分类   | 描述说明                                     |
|------|------|------|--------|--|
| 01   | 信用服务 | 01A  | 信用记录   | 包含各行业行政处罚、双随机抽查、车辆违法、考试作弊、经营异常等信用记录相关数据。 |
|      |      | 01B  | 信用红黑名单 | 包含各行业守信红名单、失信黑名单、政府质量奖等信用红黑名单相关数据。       |
| 02   | 卫生健康 | 02A  | 医药卫生管理 | 包含医用设备购置等医药卫生管理相关数据。                     |
|      |      | 02B  | 医疗保健   | 包含母婴保健技术考核、职业许可等医疗保健相关数据。                |
|      |      | 02C  | 计划生育   | 包含人口计生、出生登记、独生子女光荣证等计划生育相关数据。            |
|      |      | 02D  | 医疗机构   | 包含健康检查、疾病诊断、治疗机构等医疗机构相关数据。               |
|      |      | 02E  | 疾病防控   | 包含预防接种单位等疾病防控相关数据。                       |
| 03   | 医疗保障 | 03A  | 定点机构   | 包含定点医疗机构、定点零售药店开展医疗保障服务等定点机构相关数据。        |
|      |      | 03B  | 医保目录   | 包含医保药品支付标准目录等医保目录相关数据。                   |

|    |          |     |      |   |
|----|----------|-----|------|---|
|    |          | 03C | 病种目录 | 包含门诊慢病（特殊病种）目录、住院按病种结算目录和待遇支付比例等病种目录相关数据。 |
| 04 | 交通运输     | 04A | 铁路运输 | 包含铁路列车运送旅客和货物等铁路运输相关数据。                   |
|    |          | 04B | 道路运输 | 包含道路运政、安全技术检验、号牌更换等道路运输相关数据。              |
|    |          | 04C | 水上运输 | 包含港航经济、船舶证件检验等水上运输相关数据。                   |
|    |          | 04D | 航空运输 | 包含使用飞机直升机及其他航空器运送人员、货物、邮件等航空运输相关数据。       |
|    |          | 04E | 管道运输 | 包含使用管道长距离输送液体和气体物资等管道运输相关数据。              |
|    |          | 04F | 物流仓储 | 包含物流园、运输邮电等物流仓储相关数据。                      |
|    |          | 04G | 交通执法 | 包含交通事故、驾照降级、交通执法人员等交通执法相关数据。              |
| 05 | 社保<br>就业 | 05A | 社会保障 | 包含养老保险、工伤保险等社会保障相关数据。                     |
|    |          | 05B | 失业就业 | 包含失业就业登记、失业金发放等失业就业相关数据。                  |

|    |      |     |        |   |
|----|------|-----|--------|---|
|    |      | 05C | 劳动保障   | 包含劳动保障监察涉及的责令整改、行政处罚、日常巡查检查等劳动保障相关数据。                             |
| 06 | 文化旅游 | 06A | 旅游     | 包含旅游出行、旅游住宿、旅游餐饮、旅游游览、旅游购物、旅游娱乐、旅游代理服务、旅游公共服务等旅游业相关的数据。           |
|    |      | 06B | 文化遗产   | 包含非物质文化遗产等相关数据。   |
|    |      | 06C | 文学艺术   | 包含用语言文字、表演、造型等手段形象化地反应客观现实的艺术，包括小说、散文、诗歌、戏剧、音乐、舞蹈、美术、书法等文学艺术相关数据。 |
|    |      | 06D | 文物考古   | 包含与地下文物的调查、发掘、保护和科学研究等文物考古相关数据。                                   |
|    |      | 06E | 新闻出版   | 包含图书、报纸、期刊、音像制品、电子出版物、网络出版物等新闻出版相关的数据。                            |
|    |      | 06F | 广播电影电视 | 包含无线电、电视信号、影像电视等广播电影电视相关数据。                                       |
| 07 | 教育科技 | 07A | 教育资源   | 包含各类学校、班级、教职工、学生等教育资源相关数据。  |
|    |      | 07B | 体育信息   | 包含大型体育场馆免费、低收费开放情   |

|    |          |     |      |  |
|----|----------|-----|------|--|
|    |          |     |      | 况等体育信息相关数据。                                  |
|    |          | 07C | 人才培养 | 包含杰出人才、百千万工程国家级人才等人才培养相关数据。Y                 |
|    |          | 07D | 扶持政策 | 包含中小微企业服务、高校国家励志奖学金等人才培养相关数据。                |
|    |          | 07E | 知识创新 | 包含科学研究，主要是基础研究获得新的科学知识的过程和结果（科技报告）等知识创新相关数据。 |
|    |          | 07F | 技术创新 | 包含创新示范基地、信息化高成长企业、科技计划项目及科技奖励等技术创新相关数据。      |
| 08 | 公共<br>服务 | 08A | 信息公开 | 包含各部门信息公开的相关数据。                              |
|    |          | 08B | 资格资质 | 包含交通驾考、司法鉴定、执业注册、职称评定等资格资质相关数据。              |
|    |          | 08C | 相关奖励 | 包含民族团结进步模范个人评定等相关奖励的数据。                      |
|    |          | 08D | 其他服务 | 包含新车注册登记、报废、事故处理、补证换证等其他公共服务相关数据。            |
| 09 | 资源<br>能源 | 09A | 土地   | 包含地质勘察资质审查结果等土地资源相关数据。                       |
|    |          | 09B | 矿产   | 包含探矿权新立、保留、延续、变更、转让、注销及矿产资源的管理、规划和           |



|    |      |     |        |   |
|----|------|-----|--------|---|
|    |      |     |        | 开发利用情况等矿产资源相关数据。  |
|    |      | 09C | 水资源    | 包含饮用水、取水许可、涉水组织机构等相关水资源监测、开发利用、保护等水资源相关数据。                            |
|    |      | 09D | 海洋     | 包含沉积物、浅海大型底栖动物等海洋资源相关数据。  |
|    |      | 09E | 石油与天然气 | 包含石油、天然气行业生产、经营的规划和管理等石油与天然气相关数据。                                     |
|    |      | 09F | 森林资源   | 包含森林资源调查监测、占用征用林地、经营管理、开发利用和规划等森林资源相关数据。                              |
|    |      | 09G | 电力     | 包含水电建设行业管理等电力相关数据。  |
|    |      | 09H | 煤炭     | 包含煤炭经营企业等煤炭相关数据。  |
|    |      | 09I | 其他资源   | 包含除土地、矿藏、水资源、海洋、石油与天然气、电力、煤炭之外的其他资源相关的数据。                             |
| 10 | 生态环境 | 10A | 生态保护   | 包含排污许可、辐射管理、监测及国家公园、自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、海洋公园、湿地保护、野生动植物保护等生态保护相关数据。 |
|    |      | 10B | 环境污染   | 包含污染物相关申请及许可证等环境  |

|    |          |     |             |   |
|----|----------|-----|-------------|---|
|    |          |     |             | 污染相关数据。   |
|    |          | 10C | 环境治理        | 包含对大气、水、土壤等相关领域进行污染防治、治理等环境治理相关数据。                        |
|    |          | 10D | 环保组织        | 包含环境影响评价机构等环保组织相关信息。                                      |
| 11 | 气象服务     | 11A | 气象组织        | 包含开展气象业务和气象科学合作活动的机构等气象组织相关数据。                            |
|    |          | 11B | 气象探测        | 包含水文气象、空气质量等气象探测相关数据。                                     |
|    |          | 11C | 气象预报        | 包含水文水资源信息情报预报等气象预报相关数据。                                   |
|    |          | 11D | 气象设施        | 包含气象探测设施、气象信息专用传输设施和大型气象专用技术装备等气象设施相关数据。                  |
|    |          | 11E | 气象灾害        | 包含台风、暴雨(雪)、寒潮、大风(沙尘暴)、低温、高温、干旱、雷电、冰雹、霜冻和大雾等气象所造成的灾害的相关数据。 |
|    |          | 11F | 气象防御        | 包含避免、减轻气象灾害造成损失的措施等气象防御相关数据。                              |
| 12 | 工业<br>农业 | 12A | 采掘(伐)<br>工业 | 包含采矿权新立转让、变更、延续、注销等采掘(伐)工业相关数据。                           |

|  |     |         |   |
|--|-----|---------|---|
|  | 12B | 原材料工业   | 包含基本材料、动力和燃料的工业等原材料工业相关数据。  |
|  | 12C | 加工工业    | 包含工业品博览会、委托加工企业、制造业单项冠军企业等加工工业相关数据。   |
|  | 12D | 农产品轻工业  | 包含农产品轻工业相关直销企业服务网点等农产品轻工业相关数据。  |
|  | 12E | 非农产品轻工业 | 包含文教体育用品、化学药品制造、合成纤维制造、日用化学制品、日用玻璃制品、日用金属制品、手工工具制造、医疗器械制造、文化和办公用机械制造等非农产品轻工业相关数据。 |
|  | 12F | 种植业     | 包含农作物生产及相关发展等种植业相关数据。   |
|  | 12G | 林业      | 包含林业的设施建设、科学技术和相关领域经济情况等林业相关数据。   |
|  | 12H | 畜牧业     | 包含畜牧业的设施建设、科学技术和相关领域经济发展情况等畜牧业相关数据。   |
|  | 12I | 渔业      | 包含水产品生产、养殖及相关质量安全监督抽查、渔业发展的设施建设、科学技术、渔业专业及辅助性活动和相关领                               |

|    |      |     |      |  |
|----|------|-----|------|--|
|    |      |     |      | 域的经济发展情况等渔业相关数据。                                 |
|    |      | 12J | 副业   | 包含副业发展的设施建设、科学技术和相关领域的经济发展情况等副业相关数据。             |
| 13 | 商贸流通 | 13A | 国内贸易 | 包含固定资产投资等国内贸易相关数据。                               |
|    |      | 13B | 对外贸易 | 包含进出口贸易等对外贸易相关数据。                                |
|    |      | 13C | 海关   | 包含海关相关统计、监测预警、贸易运输、报关、检验检疫等海关相关数据。               |
| 14 | 财税金融 | 14A | 财政   | 包含专项资金、收费信息、收入信息、支出信息等财政收支统计资料相关数据。              |
|    |      | 14B | 税务   | 包含纳税人、税收收入等有关税务的理论、政策和实务知识、税务体系建设相关的数据。          |
|    |      | 14C | 金融   | 包含行业经济、融资、营收、金融机构货币存贷款、小额贷款公司、融资担保公司、典当行等金融相关数据。 |
|    |      | 14D | 审计   | 包含审计的理论知识、组织机构等审计相关数据。                           |
|    |      | 14E | 会计   | 包含会计的理论知识、组织机构、理论知识和行业发展情况等会计相关数据。               |

|    |          |     |              |  |
|----|----------|-----|--------------|--|
|    |          | 14F | 投资           | 包含投资项目批复、出资、监管等投资相关数据。                       |
| 15 | 城乡<br>建设 | 15A | 工程项目         | 包括建设项目、防洪工程等相关监管、备案等工程项目相关数据。                |
|    |          | 15B | 国土空间<br>规划   | 包含加油站布点规划等涉及国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划等国土空间规划相关数据。 |
|    |          | 15C | 房地产          | 包含房地产开发和销售情况等房地产相关数据。                        |
| 16 | 市场<br>监管 | 16A | 信用监管         | 包含企业荣誉等信用监管相关数据。                             |
|    |          | 16B | 价格监管         | 包含各行业价格监测预警、价格行情等价格监管相关数据。                   |
|    |          | 16C | 消费维权         | 包含消费者消费及权益维护等消费维权相关数据。                       |
|    |          | 16D | 广告监管         | 包括医疗器械、药品广告审批、备案等广告监管相关数据。                   |
|    |          | 16E | 产品质量<br>安全监管 | 包含产品质量安检、监督抽查不合格产品及生产企业等产品质量安全监管相关数据。        |
|    |          | 16F | 食品安全<br>监管   | 包含粮油质量抽检、食品监督等食品安全监管相关数据。                    |
|    |          | 16G | 药品安全         | 包含药品生产许可、进口准许、药品检                            |

|    |    |     |              |  |
|----|----|-----|--------------|--|
|    |    |     | 监管           | 查、使用等药品安全监管相关数据。                               |
|    |    | 16H | 特种设备<br>安全监管 | 包含各种设备设计、制造、安装、改造、<br>维修等特种设备安全监管相关数据。         |
|    |    | 16I | 计量管理         | 包含计量器具制造企业、计量标准考<br>核、获批准核准等计量管理相关数据           |
|    |    | 16J | 标准化监<br>管    | 包含产品标准、卫生指标、安全生产标<br>准化等标准化监管相关数据。             |
|    |    | 16K | 特殊食品<br>安全监管 | 包含保健食品生产许可等特殊食品安<br>全监管相关数据。                   |
|    |    | 16L | 化妆品安<br>全监管  | 包含化妆品生产许可、非特殊用途化妆<br>品备案等化妆品安全监管相关数据。          |
|    |    | 16M | 医疗器械<br>安全监管 | 包含医疗器械相关安全监督管理等医<br>疗器械安全监管相关数据。               |
|    |    | 16N | 网络交易<br>监管   | 包含网络食品交易主体信息备案、互联<br>网药品信息服务审批等网络交易监管<br>相关数据。 |
|    |    | 16O | 食品流通<br>安全监管 | 包含食品经营许可、粮食收购、监督监<br>察等食品流通安全监管相关数据。           |
|    |    | 16P | 食品生产<br>安全监管 | 包含保健食品及普通食品相关生产许<br>可、经营等食品生产安全监管相关数<br>据。     |
| 17 | 公共 | 17A | 自然灾害         | 包含风灾、水灾、火灾度、雪灾、地震、                             |

|    |      |     |        |   |
|----|------|-----|--------|---|
|    | 安全   |     |        | 泥石流、海啸等自然灾害相关数据。                        |
|    |      | 17B | 事故灾难   | 包含交通运输事故、公共设施事故、环境污染、核事故等事故灾难相关数据。      |
|    |      | 17C | 公共卫生事件 | 包含食品中毒、传染病流行事件等公共卫生事件相关数据。              |
|    |      | 17D | 社会安全事件 | 包含恐怖袭击、信息安全、金融安全、经济安全、群体性事件等社会安全事件相关数据。 |
| 18 | 地理空间 | 18A | 大气圈    | 包含与地球大气圈相关的监测、研究等相关数据。                  |
|    |      | 18B | 水圈     | 包含水文水资源、入海河流开发利用、监测等相关数据。               |
|    |      | 18C | 生物圈    | 包含与地球生物圈相关的监测、研究等相关数据。                  |
|    |      | 18D | 岩石圈    | 包含与地球岩石圈相关的监测、研究等相关数据。                  |
|    |      | 18E | 土壤圈    | 包含与地球土壤圈相关的监测、研究等相关数据。                  |
|    |      | 18F | 卫星遥感   | 包括资源三号卫星、高分系列卫星提供的原始数据及初级产品等卫星遥感相关数据。   |
| 19 | 安全   | 19A | 安全文化   | 包含促使企业增强安全意识的有关安                        |

|    |      |     |        |   |
|----|------|-----|--------|---|
|    | 生产   |     |        | 全生产的文化、措施等安全文化相关数据。                         |
|    |      | 19B | 安全法制   | 包含安全生产相关的管理规章制度、法律法规等安全法制相关数据。              |
|    |      | 19C | 安全责任   | 包含安全生产相关责任划分等安全责任相关数据。                      |
|    |      | 19D | 人民防空   | 包含与人民防空相关的人员、监理单位、施工单位等人民防空相关数据。            |
| 20 | 社会救助 | 20A | 最低生活保障 | 包含对低保人员救助情况等最低生活保障相关数据。                     |
|    |      | 20B | 特困人员供养 | 包含对特困人员供养救助措施等特困人员供养相关数据。                   |
|    |      | 20C | 受灾人员救助 | 包含对受灾人员救助措施等受灾人员救助相关数据。                     |
|    |      | 20D | 医疗救助   | 包含对因为贫困而没有经济能力进行治病的公民实施专门的帮助和支持措施等医疗救助相关数据。 |
|    |      | 20E | 教育救助   | 包含对贫困地区和贫困学生提供物质和资金援助措施等教育救助相关数据。           |
|    |      | 20F | 住房救助   | 包含对低收入家庭和其他需要保障的特殊家庭提供现金补贴或直接提供住房等住房救助相关数据。 |



|    |      |     |                |  |
|----|------|-----|----------------|--|
|    |      | 20G | 就业救助           | 包含有关部门的具体帮助再就业措施等就业救助相关数据。   |
|    |      | 20H | 临时救助           | 包含农机购置补贴等临时救助相关数据。   |
| 21 | 法律服务 | 21A | 诉讼业务服务         | 包含与经济、民事、行政案件的诉讼代理和仲裁代理服务 etc 诉讼业务服务相关数据。                          |
|    |      | 21B | 咨询及文书服务        | 包含与法律咨询及代写诉讼文书等咨询及文书服务相关数据。  |
|    |      | 21C | 公司专项法律服务       | 包含与企业设立、日常经营管理、解散 etc 公司专项法律服务相关数据。                                |
|    |      | 21D | 建筑与房地产专项法律服务   | 包含与创设公司阶段、土地使用权取得阶段、拆迁阶段、工程建设阶段、房地产经营阶段、物业管理阶段等建筑、房地产相关专项法律服务的的数据。 |
|    |      | 21E | 金融、证券、保险专项法律服务 | 包含与金融、证券、保险等专项法律服务相关的的数据。  |
| 22 | 生活服务 | 22A | 住宿服务           | 包含省直单位公共租赁住房申请人轮候排名等住宿服务相关数据。                                      |
|    |      | 22B | 餐饮服务           | 包含与提供餐饮服务相关的企业、行业  |

|    |         |     |        |   |
|----|---------|-----|--------|---|
|    |         |     |        | 等餐饮服务相关数据。  |
|    |         | 22C | 婚姻服务   | 包含省内婚姻登记机构信息等婚姻服务相关数据。                                    |
|    |         | 22D | 其他居民服务 | 包含除住宿、餐饮、婚姻以外其他为居民服务的企业、行业等相关数据。                          |
| 23 | 机构团体    | 23A | 认证标准   | 包含社会组织、服务机构、社会团体、基金会年检信息等认证标准相关数据。                        |
|    |         | 23B | 认证分类   | 包含社会福利企业信息、民族工作机构管理信息等认证分类相关数据。                           |
|    |         | 23C | 机构团体章程 | 包含机动车驾驶培训学校简介信息等机构团体章程相关数据。                               |
|    |         | 23D | 机构名录   | 包含中介机构、驾校、企业库、基金会、社会团体、法律援助、公证机构、律师事务所、文化产业示范基地等机构名录相关数据。 |
| 24 | 闽台和海外合作 | 24A | 部门文件   | 包含记录相关部门关于闽台和海外合作文件内容等部门文件相关数据。                           |
|    |         | 24B | 侨乡基本情况 | 包含侨刊乡讯名录及年检登记等反映侨乡侨情基本信息的相关数据。                            |
|    |         | 24C | 侨政工作   | 包含为侨服务，扶贫领域等侨政工作相关数据。                                     |
|    |         | 24D | 经济文化   | 包含向海内外华侨华人（含侨企）传递   |

|    |      |     |        |  |
|----|------|-----|--------|--|
|    |      |     | 交流     | 投资环境、优惠政策及加强海内外侨胞的经济文化交流的相关数据。               |
|    |      | 24E | 海外闽籍团体 | 包含海外闽籍团体（含社团、报社）的相关数据。                       |
| 25 | 统计服务 | 25A | 统计年鉴   | 包含省统计局按年度发布的统计年鉴等相关数据。                       |
|    |      | 25B | 其他统计服务 | 包含除统计年鉴之外的其他数据统计服务的相关数据。                     |
| 26 | 海洋服务 | 26A | 海洋气象服务 | 包含风暴潮、海浪、海啸、赤潮等海洋气象服务相关数据。                   |
|    |      | 26B | 海洋环境服务 | 包含直排海污染源监测等海洋环境服务相关数据。                       |
|    |      | 26C | 其他海洋服务 | 包含海洋与渔业行政执法监督、行政复议及无居民海岛使用论证推荐单位等其他海洋服务相关数据。 |

---

抄送：福建省大数据管理局

---